



UNIVERSIDADE ESTADUAL DO CENTRO-OESTE

Reconhecida pelo Decreto Estadual nº 3.444, de 8 de agosto de 1997

Ano	2026
Tp. Período	Primeiro semestre
Curso	ADMINISTRAÇÃO (010)
Disciplina	1109412 - GOVERNANÇA PÚBLICA, POLÍTICA E PODER
Turma	ADM
Local	SANTA CRUZ

Carga Horária:	34
C. Horár. Ext.:	0

PLANO DE ENSINO

EMENTA

Princípios de Governança. Revisão conceitual sobre Governança Pública. Relação entre Governança e Administração Pública. Mecanismos e boas práticas de Governança Pública. Gestão de Riscos. Transparência e Accountability. O papel do Administrador na proposição e na avaliação de Políticas Públicas. Governança, governabilidade e poder. Política de resultados e avaliação de desempenho. Governança participativa, ação coletiva e intervenção socioeconômica. Tópicos Contemporâneos em Governança Pública.

I. Objetivos

Proporcionar ao aluno uma compreensão crítica e multidisciplinar sobre os modelos, princípios e práticas de governança pública, capacitando-o a analisar as complexas relações entre Estado, sociedade e mercado, e a atuar como agente qualificado na formulação e avaliação de políticas e na gestão de organizações públicas.

II. Programa

Unidade I: Fundamentos Conceituais: Estado, Poder e a Evolução da Governança Pública

- Apresentação da Disciplina e Introdução à Governança: Apresentação do plano de ensino. Discussão introdutória sobre o significado de governar e a centralidade da governança na administração pública contemporânea. Distinção entre governo e governança.
- Revisão Conceitual: Governança Pública: Exploração das múltiplas definições de governança pública. Análise da governança como novo modelo regulatório nas relações entre Estado, mercado e sociedade.
- Estado e Poder: A Visão de Bourdieu: Análise sociológica do Estado a partir de Bourdieu (2014): monopólio da violência simbólica legítima e campo de disputas de poder. Contribuições para a análise das dinâmicas de governança.
- Governança, Governabilidade e Poder: Distinção conceitual entre governança (capacidade de articulação), governabilidade (condições e legitimidade para governar) e poder (capacidade de impor vontades). Articulação desses elementos na gestão pública
- Relação entre Governança e Administração Pública: Evolução dos modelos: burocrático, gerencial (New Public Management) e governança pública (New Public Governance). Rupturas, continuidades e tensões entre os modelos.

Unidade II: Mecanismos, Estruturas e Práticas de Governança

- Princípios e Boas Práticas de Governança Pública: Apresentação dos princípios fundamentais (legitimidade, equidade, responsabilidade, eficiência, probidade, transparência, accountability). Tradução dos princípios em práticas concretas (TCU, 2014).
- O Sistema de Governança nas Organizações Públicas: Análise das estruturas de governança: liderança, estratégia e controle. Papéis das ouvidorias, corregedorias, conselhos e controles interno e externo (Tribunais de Contas).
- Gestão de Riscos no Setor Público: Importância da gestão de riscos como mecanismo de governança. Tipos de riscos (operacionais, conformidade, imagem, estratégicos). Metodologias para identificação, avaliação e tratamento de riscos.
- Transparência e Accountability: Aprofundamento dos conceitos de transparência ativa e passiva e das dimensões da accountability (eleitoral, institucional e social). Instrumentos legais (Lei de Acesso à Informação) e portais da transparência.

Unidade III: Governança, Políticas Públicas e Resultados

- O Papel do Administrador no Ciclo das Políticas Públicas: Discussão das etapas do ciclo: formação de agenda, formulação, tomada de decisão, implementação e avaliação. Identificação dos espaços de atuação do administrador.
- O Administrador na Formulação e Proposição de Políticas: Análise da importância de diagnósticos baseados em evidências e da construção de alternativas de intervenção. Intersecção entre técnica e política na proposição.
- O Administrador na Avaliação de Políticas e na Gestão por Resultados: Tipos de avaliação (ex-ante, processos, impacto). Metodologias para construção de indicadores de desempenho (eficiência, eficácia, efetividade). Desafios da gestão por resultados.

Unidade IV: Temas Contemporâneos e Integração

- Governança Participativa, Ação Coletiva e Intervenção Socioeconômica: Modelos de governança com participação social deliberativa: orçamento participativo, conselhos gestores, conferências nacionais. Papel do Estado na indução do desenvolvimento.
- Tópicos Contemporâneos em Governança Pública: Discussão de temas emergentes: Governança Digital; Integridade Pública e Combate à Corrupção; Governança em PPPs; Governança Climática; Impacto da desinformação.

III. Metodologia de Ensino

A disciplina adotará uma abordagem crítico-reflexiva, combinando exposição dialogada com intensa participação dos alunos.

As estratégias incluem:

- Aulas Expositivas Dialogadas: Para apresentação e problematização dos conceitos, com amplo espaço para perguntas e debates.
- Leitura Orientada e Debates: Discussão em sala de trechos selecionados da bibliografia (especialmente Bourdieu, Kissler e Heidemann e os relatórios do TCU).
- Análise de Casos Reais: Utilização de notícias, documentos oficiais e relatórios de órgãos de controle para ilustrar e analisar situações concretas de governança (ou falta dela).
- Aulas Práticas (Exercícios em Grupo): Momentos dedicados à aplicação das ferramentas analíticas (diagnóstico de governança, construção de indicadores) a casos reais, promovendo o aprendizado ativo.
- Seminários/Debates: Para a discussão dos tópicos contemporâneos, os alunos poderão ser organizados para apresentar e debater temas



UNIVERSIDADE ESTADUAL DO CENTRO-OESTE

Reconhecida pelo Decreto Estadual nº 3.444, de 8 de agosto de 1997

Ano	2026
Tp. Período	Primeiro semestre
Curso	ADMINISTRAÇÃO (010)
Disciplina	1109412 - GOVERNANÇA PÚBLICA, POLÍTICA E PODER
Turma	ADM
Local	SANTA CRUZ

Carga Horária: 34
C. Horár. Ext.: 0

PLANO DE ENSINO

específicos.

IV. Formas de Avaliação

A avaliação será contínua e processual, composta por dois instrumentos principais que visam aferir tanto a apreensão conceitual quanto a capacidade analítica e propositiva do aluno.

Prova Individual (Peso 4,0):

Objetivo: Avaliar a compreensão individual dos conceitos fundamentais da disciplina (governança, governabilidade, poder, princípios, accountability, modelos de administração pública).

Formato: Questões discursivas que exijam articulação conceitual e análise crítica, podendo incluir a interpretação de um pequeno caso ou documento.

Trabalho Prático em Grupo (Peso 6,0): Análise de Governança de uma Política ou Organização Pública

Objetivo: Aplicar o conjunto de conceitos e ferramentas da disciplina à análise aprofundada de uma realidade concreta.

Formato: Os alunos, organizados em grupos de 4 a 5 pessoas, deverão escolher uma política pública, um programa governamental ou um órgão/entidade da administração pública (direta ou indireta) para analisar.

V. Bibliografia

Básica

BOURDIEU, P. Sobre o Estado. São Paulo: Companhia das Letras, 2014. (Para uma compreensão sociológica profunda do objeto "Estado").

GUEDES, D. R.; SILVA JÚNIOR, A. R. Governança pública no Brasil: estado da arte dos estudos publicados entre 2009 a 2019.

Revista Controladoria e Gestão, v.2, n.1, p.370-387, 2021. (Para um panorama da produção acadêmica recente no Brasil).

KISSLER, L.; HEIDEMANN, F. G. Governança pública: novo modelo regulatório para as relações entre Estado, mercado e sociedade? Revista de Administração Pública, v.40, n.3, p.479-499, 2006. (Texto seminal para a discussão conceitual).

MATIAS-PEREIRA, J. Administração pública: foco nas instituições e ações governamentais. 5. ed. São Paulo: Atlas, 2018.

(Livro-texto de referência para a interface com a administração pública).

TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO (TCU). Governança Pública: referencial básico de governança aplicável a órgãos e entidades da administração pública e ações indutoras de melhoria. Brasília: TCU, Secretaria de Planejamento, Governança e Gestão, 2014.

(Documento normativo e prático fundamental).

Complementar

OSBORNE, S. P. The new public governance? Estados Unidos e Canadá: Routledge, 2010. (Para aprofundamento no modelo da Nova Governança Pública).

SECCHI, L. Políticas Públicas: Conceitos, Esquemas de Análise, Casos Práticos. 2. ed. São Paulo: Cengage Learning, 2012.

BRESSER-PEREIRA, L. C. A Reforma do Estado dos Anos 90: Lógica e Mecanismos de Controle. Brasília: Ministério da

Administração Federal e Reforma do Estado, 1997. (Cadernos MARE).

ABRUCIO, F. L. Trajetória recente da gestão pública brasileira: um balanço crítico e a renovação da agenda de reformas. Revista de Administração Pública, Edição Especial Comemorativa, p. 67-86, 2007.

APROVAÇÃO

Inspetoria: DEADM/G

Tp. Documento: Ata Departamental

Documento: 002/26

Data: 17/03/2026